

«Осуществление контроля, выявление и пресечение коррупционных проявлений в ходе процессов, связанных с предоставлением и реализацией недвижимого имущества, сдачей муниципального недвижимого имущества в аренду. Проверка порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Малиновское сельское поселение».

Основание для проведения контрольного мероприятия: Проверка проведена на основании пунктов 5, 10 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольных счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; пунктов 5,11 части 1 статьи 5 «Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», принятого решением Думы Томского района от 27.12.2012г № 203; пункта 1.7 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2021 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 30.03.2021г. № 02.

Объект контрольного мероприятия: администрация Малиновского сельского поселения.

Проверяемый период: 01.01.2020г – 31.12.2020 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 02.08.2021г. по 12.08.2021 г.

Проверка проведена председателем Счетной палаты муниципального образования «Томский район» Глухой Е.В. и инспектором Счетной палаты Хлызовой Н.Н. в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе, 59а.

Цель контрольного мероприятия: проверка законности, обоснованности и эффективности использования муниципального имущества.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность Администрации Малиновского сельского поселения по учету, сохранности и использованию муниципального имущества.

Краткая информация о проверяемом объекте:

Территория Малиновского сельского поселения входит в состав Томского муниципального района. Малиновское сельское поселение - муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 12.11.2004 № 241-ОЗ, создано для решения вопросов, отнесенных федеральным законом от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения.

Основным документом, регламентирующим организацию деятельности органов местного самоуправления Малиновского сельского поселения по решению вопросов местного значения, является Устав, принятый решением Совета Малиновского сельского поселения от 15.06.2015г. № 10.

Представительный орган местного самоуправления сельского поселения - Совет Малиновского сельского поселения.

Исполнительный орган местного самоуправления сельского поселения - Администрация Малиновского сельского поселения.

Экономическую основу деятельности органов местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности Малиновского сельского поселения имущество, средства бюджета, имущественные права.

Права собственника в отношении муниципального имущества от имени поселения осуществляют, в пределах установленных полномочий, Глава Малиновского сельского поселения, Совет Малиновского сельского поселения, Администрация Малиновского сельского поселения, а также иные лица, в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Местонахождение Администрации: 634580, Томская область, Томский район, с. Малиновка, ул. Чулымская, 30.

Нормативно-правовые акты, используемые при проведении контрольного мероприятия:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации;
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
5. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;
6. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
7. Федеральный закон от 06 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
8. Приказ Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»;
9. Приказ Минэкономразвития РФ от 30 августа 2011 г. № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;
10. Приказ Министерства финансов РФ от 13 июня 1995 г. № 49 «Об утверждении методических рекомендаций по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»;
11. Приказ Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
12. Приказ Министерства финансов РФ от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению»;
13. Устав муниципального образования «Малиновское сельское поселение», зарегистрированный в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области 07.07.2015 г., государственный регистрационный номер ru 705143102015001.

Проведенной проверкой установлено:

По результатам проверки полноты учета муниципального имущества установлено, что администрацией Малиновского сельского поселения не обеспечена организация учета муниципальной казны сельского поселения, поэтому исключена возможность контроля и оценки эффективности использования имущества, составляющего казну.

Пунктом 5 статьи 51 Закона № 131-ФЗ определено, что органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, определенном уполномоченным органом Правительства Российской Федерации. Так, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 года № 424 (далее – приказ от 30.08.2011 года № 424) утвержден порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества. Данный порядок вступил в силу 25.06.2012 года.

В поселении действует утвержденное постановлением Администрации № 78 от 27.09.2013 г. Положение «О реестре муниципальной собственности муниципального образования «Малиновское сельское поселение» (в редакции постановления от 26.05.21 г. № 35), которое не учитывает требований приказа от 30.08.2011 года № 424 и требует доработки. Оно не определяет порядок осуществления учета и ведения реестра муниципального имущества, порядок представления информации, содержащейся в реестре. В нем не утверждены форма выписки из реестра, свидетельства о внесении в реестр, структуры реестрового номера.

В нарушение Приказа от 30.08.2011 г. № 424, регламентирующего вопросы ведения реестра муниципального имущества, порядок ведения реестра муниципального имущества

администрацией Малиновского сельского поселения в 2020 году не соблюдается. В форме ведения реестра муниципального имущества, утвержденной постановлением администрации от 26.05.2021г № 35 отсутствуют сведения о начисленной амортизации (износе).

Сводный реестр муниципальной собственности Администрацией Малиновского сельского поселения ведется в электронном виде без применения специального программного обеспечения. Электронная версия реестра позволяет получить реестр на бумажных носителях в соответствии с требованиями приказа от 30.08.2011 года № 424, который устанавливает приоритет информации на бумажных носителях.

Согласно информации, представленной Администрацией сельского поселения, в сводный реестр включено 317 объектов муниципального имущества. Стоимость муниципального имущества согласно сведениям реестра составляет:

- недвижимого имущества – балансовая стоимость 154795,9 тыс. рублей, остаточная стоимость 92443,3 тыс. рублей;

- движимое и иное имущество, не относящееся к недвижимым и движимым вещам муниципального имущества – балансовая стоимость 20399,4 тыс. рублей, остаточная стоимость 11784,0 тыс. рублей.

Учет имущества казны сельского поселения не ведется, чем нарушены требования Инструкции № 157н, предусматривающей обособленный учет имущества, составляющего муниципальную казну на счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» (имущество, используемое для исполнения вопросов местного значения в рамках Закона № 131-ФЗ, числится на счете бюджетного учета 101000 «Основные средства»).

Комиссия по выбытию и инвентаризации основных средств и материалов утверждена распоряжением администрации от 14.02.2006г № 4 (в редакции распоряжения от 01.12.2016г № 32/1), которая провела в 2020 году инвентаризацию муниципального имущества, согласно распоряжению администрации от 06.11.20г № 57.

Излишков и недостат инвентаризациями не выявлено, фактическое наличие ценностей соответствует данным бухгалтерского учета.

В нарушение пункта 46 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 г. № 157н, согласно которому каждому инвентарному объекту присваивается уникальный инвентарный порядковый номер, Администрацией Малиновского сельского поселения при оформлении операций по поступившим на бюджетный учет нескольким объектам нефинансовых активов присвоен один инвентарный номер. Например, под номером 11013600059 числятся: детский спортивный комплекс «Здоровье», кресло д/руководителя; под номером 11013600060 поставлены на учет шкаф д/документов и турник тройной 4,1*0,08*2,6м; под номером 11013600061 поставлены на учет шкаф д/документов и турник тройной 2,75*0,9*1,1м; под номером 11013600062 поставлены на учет шкаф д/документов и брусья параллельные для отжиманий 2,04*0,54*1,35м; под номером 110134000257 поставлены на учет емкость металлическая для пожарного водоема и дорожный знак; под номером 110134000080 поставлены на учет дорожный знак и преобразователь частоты.

Для списания имущества распоряжением Администрации поселения создана комиссия по выбытию и инвентаризации основных средств и материалов утверждена распоряжением администрации от 14.02.2006г № 4 (в редакции распоряжения от 01.12.2016г № 32/1).

Положение «О постоянно действующей комиссии по списанию муниципального имущества» и Положение о списании муниципального имущества Администрацией поселения не разработаны.

На проверку представлено 4 акта о списании объектов нефинансовых активов. В 2020 году было произведено списание имущества, пришедшего в негодность в результате 100% износа в том числе:

- согласно распоряжения от 31.03.20г № 26, протокола заседания комиссии № 1 от 31.03.20г, акта № 1от 31.03.20г списан агрегат с балансовой стоимостью 31600 руб. (год приобретения 16.12.2015г);

- согласно распоряжения от 30.04.20г № 26/1, протокола заседания комиссии № 1 от 30.04.20г, акта № 2 от 30.04.20г списан телевизор с балансовой стоимостью 6714,63 руб. (год приобретения 01.12.2003г);

- согласно распоряжения от 23.05.20г № 28, протокола заседания комиссии № 1 от 23.05.20г, акта № 3 от 23.05.20г списаны 4 агрегата с общей балансовой стоимостью 124550 руб. (год приобретения 2016г);

- согласно распоряжения от 26.12.20г № 75, протокола заседания комиссии № 1 от 26.12.20г, акта № 4 от 26.12.20г списаны 16 позиций оргтехники, МФУ, компьютеров и т.д. с общей балансовой стоимостью 285226,38 руб. (года приобретения 2001-2007гг).

Решение комиссии о списании компьютера с бюджетного учета оформляется актом о списании объектов нефинансовых активов (кроме транспортных средств) (ф. 0504104). Форма акта утверждена приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н.

После подписания акта руководителем совершаются действия по разборке, ликвидации, утилизации основных средств, и только после этого списание отражается в бухучете на основании акта (п. 52 Единого плана счетов, утвержденного приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н).

Таким образом, компьютерная техника относится к объектам, которые нельзя просто выкинуть на свалку при списании. Необходимо передать их для утилизации лицензированной специализированной компании. Порядок утилизации следует обозначить и утвердить в комплекте документов на списание.

В нарушение закона «Об отходах» от 24.06.1998 № 89-ФЗ, закона «О драгметаллах» от 26.03.1998 № 41-ФЗ, а также инструкций Минфина по специальному учету драгметаллов. Администрацией Малиновского поселения распоряжением от 26.12.20г № 75, согласно протокола заседания комиссии № 1 от 26.12.20г, акта № 4 от 26.12.20г произведено списание 16 позиций оргтехники, МФУ, компьютеров и т.д. с общей балансовой стоимостью 285226,38 руб. без передачи их для утилизации лицензированной специализированной компании.

На основании постановления Администрации Малиновского сельского поселения от 02.04.2020г № 27/1 «Об изъятии и передаче муниципального имущества во временное безвозмездное пользование» передано муниципальное имущество во временное безвозмездное пользование Муниципальному бюджетному учреждению «Центральный Дом культуры Молодежный». На проверку представлен договор № 1 от 01.04.2020г, согласно которому передано в безвозмездное пользование Муниципальному бюджетному учреждению «Центральный Дом культуры Молодежный» и акт приема-передачи. Договор заключен на основании пункта 3 части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135 «О защите конкуренции». Договор заключен на срок с момента подписания сторонами до 31.12.2021г, в государственной регистрации не нуждается. Стоимость имущества согласно оценке сторон на дату подписания договора составляла 15043,9 тыс. рублей.

Администрация Малиновского сельского поселения по договору аренды № 5-А от 06.11.20г переданы за плату во временное возмездное пользование часть нежилого помещения по адресу: Томская область, Томский район, п. Молодежный, 145 ИП Щеликова Ольга Ивановна. Часть нежилого помещения передано в пользование по итогам проведенного открытого аукциона (извещение №230920/0165041/01, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 1 от 26.10.2020г). Срок действия договора с 06.11.2020г до 06.11.21г. Согласно п. 2 ст. 651 ГК РФ договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок менее года, не подлежит государственной регистрации. Договор аренды № 5-А нежилого помещения заключен на срок менее 1 года. Расчет величины арендной платы производился на основании отчета об оценке рыночной арендной платы, подготовленного в соответствии с Федеральным Законом от 29.07.1998 № 135 ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ» от 16.09.2020г № ОП-247/20.

Выборочной проверкой правильности начисления сумм арендных платежей нарушений не установлено.

На проверку представлен журнал регистрации договоров на 2020 год, в котором зарегистрировано 4 договора аренды муниципального имущества в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства для оказания коммунальных услуг, заключенных по результатам проведенных открытых конкурсов:

1) водоотведение № 2-А от 14.07.20г на сумму 40370,00 рублей. Срок действия договора 11 месяцев. Расчет величины арендной платы производился на основании отчета об оценке рыночной арендной платы, подготовленного в соответствии с Федеральным Законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ» от 02.06.2020г № ОП-152/20 с применением понижающего коэффициента, утвержденного решением Совета Малиновского сельского поселения от 10.06.20г № 16 «Об установлении арендной платы для организаций, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения», что противоречит нормам пункта 1 части 9 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции от 26.07.2006г 135-ФЗ, согласно которой, размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации. Применение понижающего коэффициента является не обоснованным.

2) водоснабжение № 1-А от 14.07.20г на сумму 245190 рублей. Срок действия договора 11 месяцев. Расчет величины арендной платы производился на основании отчета об оценке рыночной арендной платы, подготовленного в соответствии с Федеральным Законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ» от 02.06.2020г № ОП-150/20 с применением понижающего коэффициента, утвержденного решением Совета Малиновского сельского поселения от 10.06.20г № 16 «Об установлении арендной платы для организаций, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения», что противоречит нормам пункта 1 части 9 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции от 26.07.2006г 135-ФЗ, согласно которой, размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации. Применение понижающего коэффициента является не обоснованным.

3) теплоснабжение № 3-А от 14.07.20г на сумму 11484,00 рублей. Срок действия договора 11 месяцев. Расчет величины арендной платы производился на основании отчета об оценке рыночной арендной платы, подготовленного в соответствии с Федеральным Законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ» от 02.06.2020г № ОП-150/20 с применением понижающего коэффициента, утвержденного решением Совета Малиновского сельского поселения от 10.06.20г № 16 «Об установлении арендной платы для организаций, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения», что противоречит нормам пункта 1 части 9 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции от 26.07.2006г 135-ФЗ, согласно которой, размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации. Применение понижающего коэффициента является не обоснованным.

4) теплоснабжение п. Молодежный № 4-А от 02.11.20г на сумму 213499,00 рублей. Срок действия договора 11 месяцев. Расчет величины арендной платы производился согласно суммам годовых амортизационных отчислений в нарушении нормам пункта 1 части 9 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции от 26.07.2006г 135-ФЗ, согласно которой, размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации.

Три договора аренды муниципального имущества в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства для оказания коммунальных услуг: № 1-А от 14.07.20г, № 2-А от 14.07.20г и № 4-А от 02.11.20г заключены в нарушении пп. 3.1. Главы I Приказа ФАС России от 10.02.2010г N 67, согласно которой, заключение договоров аренды в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее - объекты теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения), осуществляется только путем проведения торгов в форме конкурса с учетом положений, предусмотренных статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении", статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

Таким образом, если все объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в отношении которых планируется передача прав владения и (или) пользования, были введены в эксплуатацию менее чем за пять лет до момента опубликования извещения о проведении конкурса, в отношении таких объектов может быть заключен договор аренды, в ином случае - только концессионное соглашение.

Аналогичные требования содержатся в части 3 и 33 статьи 41.1 Закона о водоснабжении.

Договор аренды, заключенный с нарушением требований части 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении и части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении, является ничтожным и считается недействительным с момента его заключения.

Порядок определения состава имущества, закрепленного за муниципальным унитарным предприятием на правах хозяйственного ведения и на праве оперативного управления не разработан.

Передача имущества в хозяйственное ведение и оперативное управление муниципальным имуществом Администрацией не осуществлялась.

В реестр муниципального жилья Администрации Малиновского сельского поселения включено 21 жилых домов, жилое помещение 2 и 17 квартир. С 37 нанимателями заключены договора социального найма в бессрочное владение и пользование в 2018-2020гг передано 6 квартир в собственность в том числе за 2018 год -1, за 2019 год -5, за 2020год -0.

Начисления за наем жилых помещений в муниципальном жилом фонде в 2020г производилась на основании решений Совета поселения: от 26.12.2014г № 38 «Об установлении размера платы на пользование жилым помещением (платы за наем)» и № 17 от 10.06.2020г № 17 «Об установлении размера платы на пользование жилым помещением (платы за наем)».

Согласно представленной информации в 2020 году гражданам не передавалось по договору передачи муниципального жилого помещения в собственность квартир.

Согласно представленной информации в 2020 году продажа имущества Администрацией поселения не производилась.

Администрация Малиновского сельского поселения для исполнения муниципальных функций приняла постановление от 21.04.2015г № 24 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования «Малиновское сельское поселение»

В нарушении пункта 16 главы 4 Положения «О порядке распоряжения и управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Малиновское сельское поселение» Глава поселения не представляет на Совет поселения ежегодные отчеты об использовании муниципального имущества.

Предложения по результатам проведенного контрольного мероприятия:

1. Разработать и утвердить нормативные акты, регулирующие управление, распоряжение и использование муниципального имущества, на отсутствие которых указано в акте проверки.

2. Ведение реестра муниципального имущества вести в строгом соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 года № 424.

3. Принять нормативные правовые акты о выделении объектов в имущество казны, а также о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за Администрацией Малиновского сельского поселения, как за казенным учреждением. Организовать учет имущества казны сельского поселения в соответствии с требованиями Инструкции № 157н, предусматривающей обособленный учет имущества, составляющего муниципальную казну на счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» (имущество, используемое для исполнения вопросов местного значения в рамках 131-ФЗ, числится на счете бюджетного учета 0101000 «Основные средства»).

4. Исправить ошибки бюджетного учета при присвоении объектам нефинансовых активов уникальных инвентарных порядковых номеров.

5. Заключение договоров аренды в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществлять в соответствии с частью 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" и частью 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

Расчет величины арендной платы в договорах аренды производить на основании отчета об оценке рыночной арендной платы, подготовленного в соответствии с Федеральным Законом от 29.07.1998 № 135 ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ» без применения понижающего коэффициента.

6. Учесть все замечания, указанные в акте проверки.

По результатам контрольного мероприятия составлен и доведен до объекта контрольного мероприятия Акт от 16 августа 2021 года № 8 на 16 листах. Акт подписан Главой поселения без разногласий и пояснений. Акт проверки для информации направлен Председателю Думы Томского района, Главе Томского района, прокурору Томского района.

Дополнительные сведения:

В соответствии со статьёй 11 Положения о Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного решением Думы Томского района от 27.12.2012г. № 203 «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», Главе поселения (Главе Администрации) И.В.Сухову направлено представление от 20.08.2021г. № 11 с предложением принять меры по устранению и недопущению выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем.

Глава поселения уведомил палату о том, что все выявленные нарушения и недостатки будут учтены в дальнейшей работе (направлен в прокуратуру Проект Решения об Положении о муниципальной казне). По итогам контрольного мероприятия проведена работа, направленная на недопущение установленных нарушений и недостатков.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
«Томский район»

Е.В. Глухова